



Aan: De leden van de gemeenteraad van Amsterdam  
Datum: 7 december 2021  
Portefeuille(s): Openbare Ruimte en Groen  
Portefeuillehouder(s): Jakob Wedemeijer  
Behandeld door: Verkeer en Openbare Ruimte; Bestuurlijke.Zaken.VOR@amsterdam.nl  
Onderwerp: Bestuurlijke reactie op het initiatiefvoorstel 'meer slagkracht voor schone en mooie parken', van de leden Naoum Néhmé en De Grave-Verkerk

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 9 juni 2021 hebben de raadsleden Naoum Néhmé en De Grave-Verkerk (VVD) een initiatiefvoorstel ingediend getiteld 'meer slagkracht voor schone en mooie parken'. Met dit voorstel wordt het college gevraagd om:

1. De gemeente meer slagkracht te geven door (onderdelen van) verschillende gemeentelijke diensten samen te voegen tot een nieuw op te richten gemeentelijke dienst "Stadsparken" met als kerntaak het onderhoud en beheer van de Amsterdamse parken;
2. Per park een parkbeheerder aan te stellen die verantwoordelijk is voor het betreffende park en dient als aanspreekpunt voor bewoners en ondernemers;
3. Het gebruikers genot van de Amsterdamse parken te verhogen door het beheer en onderhoud van de parken te verbeteren;
4. De betrokkenheid van Amsterdammers bij de Amsterdamse parken te vergroten door particuliere initiatieven van bijvoorbeeld ondernemers of bewoners meer ruimte te geven;
5. De financiële slagkracht van en betrokkenheid bij de Amsterdamse parken te vergroten door certificaten uit te geven waardoor het voor Amsterdammers mogelijk is om delen of objecten uit de Amsterdamse parken te adopteren;

Het college waardeert het werk dat de indieners hebben verzet om dit voorstel te schrijven en uw betrokkenheid tot dit onderwerp.

Per onderdeel van het voorstel treft u hieronder een reactie van het college aan.

- I. Geef de gemeente meer slagkracht door (onderdelen van) verschillende gemeentelijke diensten samen te voegen tot een nieuw op te richten gemeentelijke dienst 'Stadsparken' met als kerntaak het onderhoud en beheer van de Amsterdamse parken.

Het college onderschrijft het belang van een goede samenwerking in de parken tussen de professionele disciplines, zowel in uitvoerend beheer als in regie en verantwoordelijkheden. De VVD snijdt hier een terecht punt aan. Om dit doel te bereiken is het parkbeheer sinds recente reorganisaties (2015 en 2018) dan ook 'ontsnipperd'. Van 7 stadsdelen met ieder een eigen organisatie, is het beheer nu overkoepelend geregeld vanuit specialistische vakkennis zoals groen, verharding, water, bruggen, schoon, ecologie en dierenwelzijn. De specialisten werken samen met de stadsdeelorganisaties voor de stadsdeelbesturen. Ieder met een eigen mandaat, rol, en taak. De stadsdeelorganisatie heeft de integrale gebiedskennis, de directies gespecialiseerde expertise. Daarnaast zijn er sinds januari 2021 in de grote parken parkconciërges aangesteld die praktische vraagstukken kunnen oplossen en samen met de gebiedsmakelaar van het stadsdeel het netwerk kent om alle beheeronderdelen met elkaar te kunnen verbinden. Parkconciërge en gebiedsmakelaar zijn aanspreekpunt voor bewoners en bezoekers.

Het technisch onderhoud van parken wordt per vakgebied vanuit specialistische kennis uitgevoerd, aangevuld door de gebiedskennis van de stadsdeelorganisatie. Het complete, integrale beheer wordt gecoördineerd in een samenwerking tussen buurtmakelaar namens het stadsdeel, en de parkconciërge namens de uitvoerende directies.

Hiermee zijn de parkgebieden compleet georganiseerd, waarbij, zoals de VVD terecht aangeeft, er zeker nog verbetering mogelijk is als het gaat om afstemming en gezamenlijk werken. Echter, een extra organisatorische laag in een losse nieuwe dienst voor alleen parken zal weer extra afstemming vragen en daarom geen voordelen bieden.

Gezien het bovenstaande adviseert het college de raad het voorstel van de raadsleden Naoum Néhmé en De Grave-Verkerk op dit punt niet over te nemen.

- II. Stel per park een parkbeheerder aan die verantwoordelijk is voor het betreffende park en dient als aanspreekpunt voor bewoners en ondernemers.

Wij onderschrijven het voorstel van een functie met de omschreven taak volledig. Om deze reden is sinds januari 2021 de functie 'parkconciërge' dan ook toegevoegd. Parkconciërge en buurtmakelaar vanuit het stadsdeel vullen elkaar aan en fungeren als aanspreekpunt voor bewoners en ondernemers. De door indieners gewenste taken zijn hiermee belegd, waarmee een nieuwe functie overbodig is.

Een uitbreiding van het aantal parkconciërges in meerdere of alle parken, maar ook iedere andere extra functie, is niet mogelijk omdat daarvoor geen dekking beschikbaar is. Wij verzoeken indieners daarom te overwegen het voorstel te wijzigen met een passend dekkingsvoorstel.

Gezien het bovenstaande adviseert het college de raad het voorstel van de raadsleden Naoum Néhmé en De Grave-Verkerk op dit punt niet over te nemen.

- III. Verhoog het gebruikersgenot van de Amsterdamse parken door het beheer en onderhoud van de parken te verbeteren.

Ook het college wenst een zo hoog mogelijke kwaliteit van de openbare ruimte. Echter, we hebben rekening te houden met een realiteit van onderhoudsniveau versus beschikbaar budget. Ten aanzien van het onderhoud van de Amsterdamse openbare ruimte, en daarmee ook van de parken, is vastgesteld dat het onderhoudsniveau gelijk blijft. Voor de technische staat (groot

onderhoud en vervanging) is dat CROW C, 'Sober'<sup>1</sup>. Voor dagelijks onderhoud is de norm gesteld op CROW B, Basis, 'gemiddeld'. Het beschikbare budget voor beheer en onderhoud is daarop gebaseerd en knelt in de praktijk al. In de huidige situatie zijn er daarom geen andere opties omdat daar geen dekking voor is. Aan de hand van de uitkomsten van de bestuursopdracht normkosten die eind dit jaar bekend worden, kan worden aangegeven wat er nodig is om het niveau te verbeteren. De raad kan op basis daarvan aangeven of een ander niveau gewenst is, maar daarvoor is wel bijbehorende dekking nodig, die is op dit moment niet beschikbaar. Zonder extra middelen voor een hoger kwaliteitsniveau, is verbetering van het onderhoud in de parken niet mogelijk. Wij verzoeken indieners te overwegen het voorstel te wijzigen met een passend dekkingsvoorstel.

Gezien het bovenstaande adviseert het college de raad het voorstel van de raadsleden Naoum Néhmé en De Grave-Verkerk op dit punt niet over te nemen.

**IV.** Vergroot de betrokkenheid van Amsterdammers door particuliere initiatieven van ondernemers en bewoners meer ruimte te geven.

In Amsterdam wordt door en vanuit de stadsdelen, gebiedsgericht, met kennis van buurt en wijk, steeds meer en succesvol ruimte gegeven aan participatie, ondersteuning van nieuwe initiatieven en medebeheer door bewoners en ondernemers. Vanuit het idee dat participatie kan bijdragen aan een hogere kwaliteit en positieve gebruikerservaring, is onderzoek en experiment in gang gezet om aan de hand van succesvolle voorbeelden te zoeken naar extra ruimte voor particuliere betrokkenheid binnen de reikwijdte van juridische en budgettaire kaders.

Het college beschouwt dit punt als ondersteuning van de Groenvisie 2020-2050 en van de gebiedsplannen van de stadsdelen en de acties die daaruit voortvloeien.

**V.** Vergroot de financiële slagkracht van en betrokkenheid bij de Amsterdamse parken door certificaten uit te geven waardoor het voor Amsterdammers mogelijk is om delen of objecten uit de Amsterdamse parken te adopteren.

Het college dankt indieners voor deze suggestie die volledig past binnen de Groenvisie 2020-2050 waarbij de gemeente alle ondernemers, scholen, ontwikkelaars en Amsterdammers hoopt te inspireren tot initiatieven die zorgen voor extra groen, maar vooral ook voor aanvullend beheer van groen en groene gebieden in de stad. Er is inmiddels een inventarisatie gestart van mogelijkheden tot private financiering in de vorm van co-additionele bekostigingsconstructies met bedrijven en investeringsmaatschappijen gericht op ontwikkeling en beheer van groen. Er is daarbij wel juridische toetsing nodig om de kaders te bepalen waarmee het publieke belang van de openbare ruimte gewaarborgd blijft, en mag private financiering niet leiden tot commercie of extra buitenreclame in de openbare ruimte vanwege de afspraken in het coalitieakkoord om reclame uit de openbare ruimte terug te dringen.

Het college beschouwt dit punt als ondersteuning van de Groenvisie 2020-2050 en van het opgestarte onderzoek co-additionele bekostigingsconstructies met bedrijven en investeringsmaatschappijen gericht op ontwikkeling en beheer van groen.

---

<sup>1</sup> Vijf landelijke kwaliteitsniveaus:

CROW-A+ Zeer hoog uitstekend onderhoud

CROW-A Hoog goed onderhoud, bijna niets aan te merken

CROW-B Basis voldoende onderhoud, soms iets aan te merken

CROW-C Sober tot voldoende, iets achterstand

CROW-D Zeer laag onvoldoende, flinke achterstanden

**Conclusie**

Ten aanzien van de organisatorische voorstellen ziet het college op dit moment, na de recente reorganisaties, geen reden voor een nieuw in te richten gemeentelijke dienst 'Stadsparken', en niet voor een toe te voegen nieuwe functie.

Ten aanzien van het voorstel tot verhoogd kwaliteitsniveau constateert het college dat er op dit moment wordt voldaan aan de vereisten in relatie tot beschikbaar gestelde budget. Daarbij zal het college aan de raad beheerkeuzes voorleggen aan de hand van eind 2021 te presenteren normkosten.

Ten aanzien van de voorstellen ter vergroting van betrokkenheid door particuliere initiatieven en financiering, is het college geïnteresseerd in de kansen om andere partijen en bewoners mee te laten doen, of mee te laten betalen aan het onderhoud van de parken. Dit zal naast financiële kansen, ook aan bewustzijn, educatie en een 'samenwerkende stad' kunnen bijdragen. Onderzoek en experiment zijn in gang gezet. Dit zal een inzicht van de mogelijkheden geven

Op grond van het voorgaande verzoekt het college de raadsleden Naoum Néhmé en De Grave-Verkerk een gewijzigd initiatiefvoorstel in te dienen.

Met vriendelijke groet,  
Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,



Jakob Wedemeijer  
Wethouder Openbare Ruimte en Groen